

SESSIÓ ORDINÀRIA

COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 24 D'ABRIL DE 2017

S'inicia la sessió a les 12.16 hores a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen:

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Joan Josep García Rodríguez, Alcalde d'ALFORJA; Mercè Esteve Pi, Alcaldessa de BEGUES; Amador Marqués Atés, Alcalde de BOSSÒST; Candela López Tagliafico, Alcaldessa de CASTELLDEFELS; Miquel Arisa Coma, Alcalde de CENTELLES; Jaume Domènec i Jordà, Alcalde de FALSET; Eduard Piera Secall, Alcalde de LA FULIOLA; José Antonio Montero Domínguez, Alcalde de MONTORNÈS DEL VALLÈS; Sergi Mingote Moreno, Alcalde de PARETS DEL VALLÈS; Ana Maria Martínez Martínez, Alcaldessa de RUBÍ; Lluïsa Moret i Sabidó, Alcaldessa de SANT BOI DE LLOBREGAT; Marc Garcia i Nadal, Alcalde de SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ; Abigail Garrido Tinta, Alcaldessa de SANT PERE DE RIBES; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de TIANA; Josep Salom Ges, Alcalde de TONA; Toni Masana i Ubach, Alcalde de VACARISSES; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'entitat i Sonia Arnedo i Elisabet P.Redortra, de la secretaria general de l'entitat.

Excusen la seva assistència:

Rosa Pujol Esteve, Alcaldessa d'AITONA; Fèlix Alonso Cantorné, Alcalde d'ALTAFULLA; Albert Neiro Roman, Alcalde de BALSARENY; Àlex Hernández González, Alcalde de CABANES; Eduard Rivas Mateo, Alcalde d'ESPARREGUERA; Àlex Garrido Serra, Alcalde de MANLLEU; Laura Campos Ferrer, Alcaldessa de MONTCADA I REIXAC; Olga Carbonell Sabartés, Alcaldessa de SANT CLIMENT SESCEBES; Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, Alcalde de TARRAGONA; Ma. José Beltran i Piñol, Alcaldessa de TIVENYS; Josep López i Ruiz, Alcalde d'ULLÀ i Carlos Álvarez i González, Alcalde de VILAMALLA.

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 23 de gener de 2017
 2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període gener-març de 2017
 3. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 20 de febrer de 2017 i de 20 de març de 2017). Aprovació si escau
 4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència corresponents
 5. Donar compte de la Resolució de la Presidència sobre la liquidació de tancament del pressupost de l'entitat de l'exercici 2016
 6. Padró de quotes dels associats a l'entitat, exercici 2017. Aprovació, si escau
 7. Ratificar, si escau, la Resolució de la Presidència sobre la integració de l'FMC en el Patronat de l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya (ITeC)
 8. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC:
 - a) Projecte de decret de creació de Consell Català de l'Alimentació
-

- b) Avantprojecte de llei de l'Escola Nacional de Governació i Administracions Públiques Enric Prat de la Riba
 - c) Consulta pública prèvia sobre el Projecte de RD pel que s'estableix un coeficient reductor de l'edat de jubilació en favor dels policies al servei de les Administracions Públiques locals
 - d) Projecte de decret de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu
 - e) Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral
 - f) Projecte de decret de modificació del D 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient
 - g) Projecte d'Ordre de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionats pel Centre de la Propietat Forestal
 - h) Consulta pública prèvia a l'elaboració del Decret de funcionament del Consell de l'Associacionisme i del Voluntariat
 - i) Projecte de decret relatiu a l'activitat dels professionals de l'administració de finques
 - j) Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost de begudes ensucrades envasades
 - k) Projecte de Decret pel qual es modifica el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics aprovat pel Decret 129/2012, de 9 d'octubre
 - l) Consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern
 - m) Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret per la regulació dels establiments amb risc d'accidents greus i la seva implantació urbanística en el territori
9. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries:
- a) Sessió de Treball en relació a l'Esborrany de la Proposició de Llei de la Reforma Horària
 - b) Compareixença davant Comissió de Territori en relació al Projecte de Llei d'Arquitectura
 - c) Compareixença davant la Comissió de Salut en relació al Projecte de Llei d'universalització de l'assistència sanitària
10. Informe en relació al projecte de llei pel qual es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (versió de 10.03.2017)
11. Qüestions sobrevingudes
- QS 1 Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC
- a) Projecte d'ordre dels paràmetres mínims de determinats equipaments del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya
 - b) Projecte de decret pel quals s'estableixen els requisits i garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre
 - c) Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones
- QS 2 Informació relativa a la compareixença davant la ponència de Territori en relació al Projecte de Llei de ports i de transport en aigües marítimes i continentals
- QS 3 Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:

- a) Conveni específic de col·laboració entre la UB, la Diputació de Barcelona, el CSITAL, l'ACM i l'FMC per a la realització del "Postgrau 1: Hisenda Autònoma i Local: Finançament, Pressupost i Comptabilitat", inclòs en la 30a edició del Màster en Hisenda autònoma i local
- b) Addenda al conveni de col·laboració entre l'ARC, l'FMC, l'ACM, l'Agrupació per a la recollida selectiva de paper i cartró de Catalunya i el Gremi de Recuperació de Catalunya

12. Precs i preguntes

13. Precs i preguntes

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ.

President : Bon dia a tots i totes. Alguns de vosaltres m'heu comentat que no podreu estar fins el final. Per tant, com que ja tenim la informació completa i la pre-acta des de fa quinze dies, anirem per feina. Abans, però, i en relació a les qüestions sobrevingudes volia fer uns apunts previs: 1) entre la documentació que hem facilitat avui teniu una moció que, tot i que està amb el logotip de l'FMC, la idea és enviar-la a tots els ajuntaments conjuntament amb l'ACM. La moció té com a objectiu l'alliberament del superàvit als ens locals per tal que sigui reinvertit. Ja sabeu quina posició tenim sobre les limitacions que una determinada interpretació de les normes d'estabilitat ens imposa injustament. Sabeu que sobre aquest tema estem fent feina amb moltes reunions amb la FEMP, ja vam fer una Junta de Govern Extraordinària però demà hi haurà Junta de Govern i Consell Territorial i es vol convocar, com sabeu, accions de pressió d'alcaldes i alcaldesses. Aquesta proposta de moció conjunta amb l'ACM tracta d'incrementar la força per que tiri endavant. Aquí, el que estem reclamant, també, és que disposem dels exercicis 2017 i 2018 per tal de poder executar el superàvit. L'oferta inicial del Ministeri de limitar-lo al 2017 fa inviable cap disposició per que no hi ha temps material de gestionar-lo. 2) L'altre tema que també us volia comentar és sobre el document que teniu a la vostra disposició en relació a governs locals.cat. Com sabeu, s'ha fet tot el debat en aquest procés participatiu -tot just el dia 15 d'abril es va acabar el període d'al·legacions -; nosaltres farem una revisió de les que s'han presentat – i de les aportacions finals – i farem una anàlisi comparativa amb altres documents d'interès. Però avui el que hem volgut és fer-vos a mans un document descriptiu i rigorós de síntesi; aquest document l'hem tramès també al Departament impulsor del procediment – el Departament de Governació-. Està ja a disposició de tothom. A partir d'aquí el que farem serà que us pugueu mirar aquest document i quan ens arribin totes les al·legacions que s'han presentat, mirar de preparar un altre informe de contrast, més ampli, que pugui servir pel posicionament de l'FMC, si s'escau. Segons informa el Secretari General en aquesta mateixa data el Departament de Governació ha comunicat que es prorroga fins el 15 de maig la fase de al·legacions. 3) L'altre document que avui us aportem és la Memòria del 2016 que, com sabeu, s'ha d'aprovar per l'Assemblea d'aquest any juntament amb el Pressupost de l'entitat. La Memòria ja està feta – la teniu a la documentació – i el pressupost està ja en fase avançada d'elaboració, una vegada obtinguts els resultats del tancament de l'exercici. Estem funcionant amb pressupost prorrogat i, en principi- avui ho comentarem amb el tancament del 2016- mantindrem l'estructura bàsica del pressupost i les quotes que vam reduir l'any passat. Com sabeu, era un pressupost que sortia ja amb un dèficit inicial a causa de la reducció de quotes i ens vam comprometre a fer algunes accions d'estalvi per no tenir aquest dèficit i, finalment, com veureu amb el tancament, s'ha assolit aquest objectiu. Pressupost, Memòria i Comptes auditats passaran, una vegada formulades pel Comitè Executiu, a l'Assemblea ordinària anual com cada any.

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 11 d'abril d'enguany.

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 23 de gener de 2017

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 23 de gener de 2017, el qual ha estat distribuït amb antelació als membres de l'òrgan esmentat, s'aprova per unanimitat.

2. Aprovació, si escau, de l'informe d'activitats de l'entitat corresponent al període gener-març de 2017

“Des de la darrera sessió ordinària del Comitè Executiu, celebrada el 23 de gener de 2017, l'activitat de la Federació de Municipis de Catalunya queda recollida en el document que s'adjunta com a Annex I, i que comprèn el període gener-març de 2017.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Aprovació, si s'escau, de l'informe d'activitats de l'FMC del període comprès entre l'1 de gener i el 31 de març de 2017, conforme al document que en Annex I s'integra a aquesta proposta.”

S'aprova per unanimitat

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que és l'annex primer de la memòria que tindrem resultant del 2017 i que, com veieu en la documentació que us ha estat lliurada, queden especificades totes les activitats dutes a terme en aquest trimestre primer. El que fem és recollir en la memòria anual tota l'activitat de l'FMC, però ens vam comprometre cada trimestre a presentar la feina que estem duent a terme. Això és el que fem ara.

3. Informació relativa a la Comissió de Govern Local: sessió del 20 de febrer de 2017 i del 20 de març de 2017. Aprovació si escau.

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 20 de febrer de 2017, que tot seguit es detallen:

“ Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal

Mitjançant la Llei 2/2014, de 7 de gener, de mesures fiscals i administratives es va introduir una nova figura de gestió a l'àmbit forestal anomenada **Projecte d'ordenació forestal d'àmbit municipal o supramunicipal (PFM)**, que ara s'incorpora a la regulació de l'Ordre del 2013, per tal que tots els instruments d'ordenació forestal existents a Catalunya quedin integrats en una mateixa disposició. La modificació l'Ordre és necessària per incloure les especificitats particulars dels PFM i regular la resta d'aspectes coincidents amb els altres instruments d'ordenació forestal (Projectes d'ordenació forestal, Plans tècnics de gestió i millora forestal i Plans simples de gestió forestal).

Actualment a Catalunya gran part de la propietat forestal està fortament fragmentada, es troba sense ordenar i presenta un alt grau de perill d'incendis forestals. Aquesta raó fou la que motivà la creació de la figura dels PFM, amb l'objectiu de realitzar una gestió integral de tota la superfície forestal a nivell municipal. Es tracta de projectes que poden promoure les entitats locals i que s'aproven per resolució del director general competent en matèria forestal, i als quals els propietaris de terrenys forestals dels àmbits territorials inclosos s'hi poden adherir mitjançant una simple comunicació. El PFM simplifica, d'una banda, la gestió forestal, doncs, a diferència la resta de tipologies dels instruments d'ordenació forestal que es fan a una escala més petita de finca o bosc, amb un únic document es pot tenir ordenada tota la superfície forestal del municipi. I de l'altra la prevenció d'incendis, per tal com l'aprovació del PFM implica també l'aprovació d'un pla de prevenció d'incendis forestals municipal. També comporta el compromís de l'entitat local d'adequar el planejament urbanístic municipal als usos determinats en el PFM.

Consideracions

El Projecte d'ordre va ser sotmès a l'audiència dels membres de la **Taula Intersectorial Forestal**, on estan representades les entitats associatives d'ens locals, l'Associació d'Entitats Locals Propietàries Forestals de Catalunya (ELFOCAT) i altres organitzacions relacionades amb el sector, els quals van mostrar la seva conformitat amb la modificació de l'Ordre. Aquesta Taula constitueix l'òrgan de participació en l'elaboració de la

política forestal i en la promoció de la millora tècnica de la producció forestal i de la seva comercialització i transformació.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es proposa el **vot favorable.**”

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 20 de març de 2017, que tot seguit es detallen:

“ Projecte de decret /2017, de l'observatori de la igualtat de gènere

El Projecte de decret té per objecte regular l'Observatori de la Igualtat de Gènere, òrgan creat per l'article 58 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, adscrit a l'Institut Català de les Dones, com a òrgan assessor del Govern i garant del compliment de la llei quant a les dades, estadística i recerca sobre les desigualtats entre dones i homes. El reglament estableix les funcions, composició, funcionament i les diferents àrees d'intervenció de l'òrgan.

Consideracions

En el tràmit d'audiència i informació pública l'FMC va presentar un escrit d'al·legacions demanant que s'incrementés la seva representativitat en l'Observatori, ateses les responsabilitats que tenen les entitats locals en matèria de polítiques d'igualtat i protecció de les víctimes de la violència masclista. En concret, **es demanava que la participació local en l'Observatori s'elevés de 2 a 4 vocals, elegits per meitats per les entitats associatives d'ens locals.**

Doncs bé, en data 17 de març de 2017, va tenir entrada un escrit de la presidenta de l'Institut Català de les Dones de resposta a les nostres al·legacions, acollint la nostra petició d'incrementar a 4 vocalies la representació del món local.

Valoració

Ateses aquestes consideracions, es proposa el **vot favorable.**”

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats dels acords adoptats en la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 20 de febrer de 2017 i del 20 de març de 2017”.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que les Comissions de Govern Local portaven un calendari força regular. En el període al qual ens referim en la proposta només són aquestes les sessions convocades i els assumptes tractats. En la sessió del dia 20 de febrer es va sotmetre a informe el Projecte d'ordre de modificació de l'Ordre AAM/246/2013, de 14 d'octubre, per la qual es regulen els instruments d'ordenació forestal i, en la sessió del 20 de març, hi havia tres punts en l'ordre del dia però dos es van retirar: Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya i Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya. I el punt que sí que es va tractar va ser el Projecte de decret /2017, de l'observatori de la igualtat de gènere.

4. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. Donar compte de les Resolucions de la Presidència en execució de l'acord del CE del 24/10/2016

“En execució de l'acord del Comitè Executiu de data 23 de gener de 2017, i de conformitat amb les propostes dels diferents grups, s'ha procedit a nomenar els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i

col·laboració amb els Departaments de la Generalitat de Catalunya, de manera que la representació queda de la següent manera:

1. Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals en matèria d'immigració estrangera, apatridia, protecció internacional i retorn
 - Jesús Husillos, regidor de Benestar Social de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, i Diego Arroyo, regidor de l'Àrea d'Educació, Drets Socials, Infància, Joventut i Esports de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.
2. Comissió Interinstitucional d'Igualtat de Gènere
 - Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i Presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC (vocal titular) i Laura Solís, 4a tinenta d'alcaldia, Igualtat i Drets Socials de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat (vocal suplent)
3. Comitè Assessor del Centre de Mediació de Dret Privat de Catalunya
 - Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC
4. Comissions d'habitatge i Assistència per a Situacions d'Emergència Social (CHASES)
 - *Barcelona*: Jordi Mas, regidor de Santa Coloma de Gramenet (titular), Laura Campos, alcaldessa de Montcada i Reixach (suplent);
 - *Girona*: Miquel Lupiáñez, alcalde de Blanes (titular), Marc Garcia, alcalde de Sant Julià de Llor i Bonmatí (suplent);
 - *Tarragona*: Fèlix Alonso, alcalde d'Altafulla (titular), Josep Ma. Milà, regidor de Tarragona (suplent);
 - *Lleida*: Fèlix Larrosa, regidor de Lleida (titular), Kléber Esteve, alcalde d'Alfarràs (suplent);
 - *Terres de l'Ebre*: Joan Moisès, alcalde de La Sènia (titular), Maria Josep Beltrán, alcaldessa de Tivenys (suplent);
 - *Catalunya Central*: Àlex Garrido, alcalde de Manlleu (titular), Albert Neiro, alcalde de Balsareny (suplent);
 - *Alt Pirineu i Aran*: Amador Marqués, alcalde de Bossòst (titular), Emili Medan, alcalde de Les (suplent).

Altrament, es considera procedent formalitzar la proposta de nomenament de representants als Consells Territorials Consultius i de Coordinació de Salut Pública de Barcelona i Girona, d'acord amb el següent:

Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública de l'Àrea Metropolitana Nord

- Josep Mayoral i Antigas, alcalde de Granollers
- Núria Parlón Gil, alcaldessa de Santa Coloma de Gramenet
- Òscar Gil Sotillo, 3r Tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Montcada i Reixach
- Albert Alfaro Giró, regidor de salut pública i consum de l'Ajuntament de El Masnou
- Ramon Majà i Esteve, 1r Tinent d'alcalde de Vilanova del Vallès

Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública de l'Àrea Metropolitana Sud

- Núria Marín Martínez, alcaldessa de L'Hospitalet de Llobregat
- Enric Llorca i Ibáñez, alcalde de Sant Andreu de la Barca
- Candela López Tagliafico, alcaldessa de Castelldefels
- Mireia Aldana i Llorens, regidora de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat
- Maite Aymerich i Boltà, alcaldessa de Sant Vicenç dels Horts (suplent: Sergi Seguí i Esteve, 1r Tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Sant Just Desvern)

Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública a Girona

- Santiago Macip i Esteller, 4t tinent d'alcalde i regidor de salut, cultura i esports de l'Ajuntament de Pineda de Mar

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Prendre coneixement de les diferents Resolucions de Presidència en virtut de les quals s'ha designat els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya.

Segon.- Aprovar el nomenament de representants en els Consells Territorials Consultius i de Coordinació de Salut Pública de Barcelona i Girona, següents: 1/ Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública de l'Àrea Metropolitana Nord : Josep Mayoral i Antigas, alcalde de Granollers; Núria Parlón Gil, alcaldessa de Santa Coloma de Gramenet; Òscar Gil Sotillo, 3r Tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Montcada i Reixac; Albert Alfaro Giró, regidor de salut pública i consum de l'Ajuntament de El Masnou; Ramon Majà i Esteve, 1r Tinent d'alcalde de Vilanova del Vallès; 2/ Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública de l'Àrea Metropolitana Sud : Núria Marín Martínez, alcaldessa de L'Hospitalet de Llobregat; Enric Llorca i Ibáñez, alcalde de Sant Andreu de la Barca; Candela López Tagliafico, alcaldessa de Castelldefels; Mireia Aldana i Llorens, regidora de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat; Maite Aymerich i Boltà, alcaldessa de Sant Vicenç dels Horts (suplent: Sergi Seguí i Esteve, 1r Tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Sant Just Desvern) i 3/ Consell Territorial Consultiu i de Coordinació de Salut Pública a Girona: Santiago Macip i Esteller, 4t tinent d'alcalde i regidor de salut, cultura i esports de l'Ajuntament de Pineda de Mar.

Tercer.- Facultar el President àmpliament per efectuar els nomenaments d'aquells òrgans que restin pendents, a proposta dels vicepresidents de l'entitat. D'aquests nomenaments se'n donarà compte al Comitè Executiu en la propera sessió ordinària que se celebri.

Quart.- Per la Secretaria General s'emetrà certificat d'aquest acord, els efectes de la comunicació als diferents òrgans els quals es refereix l'apartat tercer d'aquest acord."

La proposta s'aprova per unanimitat.

5. Donar compte de la Resolució de la Presidència sobre la liquidació de tancament del pressupost de l'entitat de l'exercici 2016

"Vist l'expedient relatiu a la liquidació del pressupost de l'FMC corresponent a l'exercici 2016 i atès que la Presidència de l'entitat, a proposta de la Secretaria General, mitjançant Resolució de data 24 de febrer de 2017, va aprovar el document de liquidació del pressupost de l'FMC corresponent a l'exercici econòmic de 2016 en els termes en els quals ha estat informada favorablement per l'Administració de Serveis i la Secretaria General d'aquesta entitat. El document de liquidació incorpora el Memoràndum justificatiu; el quadre comptable corresponent al tancament de l'exercici 2016 i l'acta d'arqueig a data 31 de desembre de 2016 amb certificacions de les entitats financeres.

En conseqüència, procedeix donar compte al Comitè Executiu de la dita Resolució de la Presidència, del següent tenor literal: "Vist l'expedient relatiu a la liquidació del Pressupost de l'FMC corresponent a l'exercici econòmic de 2016. Atès que de conformitat amb el Memoràndum d'aquesta liquidació elaborat per l'Administració de Serveis i la Secretaria General d'aquesta entitat, es considera procedent l'aprovació de la liquidació en els termes en els quals ha estat informada favorablement. Atès que a l'esmentat document de liquidació s'afegeix l'acta d'arqueig realitzada en referència a 31 de desembre de 2016, en la qual s'han revisat les conciliacions bancàries a la mateixa data, i que contenen com a elements de quadre els següents: 1) Certificacions de la posició financera de l'FMC emeses per les entitats financeres a 31 de desembre de 2016; 2) Extractes bancaris en cadascun dels comptes de caixa i bancs del període 1 de gener a 31 de desembre de 2016; 3) Models d'arqueig complimentats per l'Administració de Serveis de l'FMC. Segons els serveis fiscals d'aquesta entitat, una vegada revisades les dites conciliacions, es considera correcte aquest acta d'arqueig que conté el resum de les conciliacions realitzades amb una existència final en entitats financeres a 31 de desembre de 2016 de 2.400.238,09 euros. En virtut d'això, **RESOLC: Primer.-** Aprovar la liquidació del Pressupost de l'FMC corresponent a l'exercici econòmic de 2016 en els termes en els quals ha estat informada favorablement per l'Administració de Serveis i la

Secretaria General d'aquesta entitat, la qual incorpora els següents documents: Memoràndum d'aquesta liquidació elaborat per l'Administració de Serveis i la Secretaria General d'aquesta entitat; Quadre comptable corresponent al tancament de l'exercici 2016; Acta d'arqueig a data de 31 de desembre de 2016 amb certificacions de les entitats financeres, que s'incorporen en Annex I d'aquesta Resolució i que s'integren a la mateixa a tots els efectes legals. **Segon.-** Donar compte d'aquesta resolució en la primera sessió del Comitè Executiu de l'entitat que se celebri.”

Vistes les normes generals de funcionament administratiu i control de l'entitat i d'altres d'aplicació, i de conformitat amb l'informe emès per la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció del següent acord:

Únic.- Acordar l'assabentat i prendre raó del contingut de l'expedient de liquidació de l'exercici 2016 aprovat per Resolució de la Presidència de data 24 de febrer de 2017 i els seus annexos, la publicació dels quals es realitzarà de manera íntegra en el Portal de Transparència de l'entitat.”

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que, tal i com ha avançat el President, la informació està a l'abast d'una manera detallada a la pre-acta i al dossier de tancament. La previsió que havíem fet era treballar per intentar eixugar el dèficit inicial del pressupost. Això s'ha assolit i hem tancat bé l'exercici. El tancament ofereix unes xifres positives a causa de l'estalvi de despesa corrent i de personal. Es dona compte, així, de la resolució del president aprovatòria de la liquidació pressupostària i de la fotografia que deixa el pressupost del 2016, al seu tancament. Els comentaris estan en el memoràndum i en la documentació annexa de la liquidació.

El President continua dient que el repte era -sobretot amb la baixada de quotes que recordeu que era del 16 per cent i ho veureu clarament en els gràfics que hi ha- veure clarament com els ingressos en aquest cas baixen i, també, hem fet un esforç de baixar les despeses i quadrar-les. Tanquem bé i continuem tenint fons de tresoreria important: per tant, l'entitat està sanejada i no tenim més despesa de la que pertoqui.

6. Padró de quotes dels associats a l'entitat, exercici 2017. Aprovació, si escau

“L'Assemblea General de l'entitat celebrada el 8 de juliol de 2016 va aprovar les quotes dels associats amb el següent sistema de càlcul: $\langle \text{núm. Habitants 2015} \times 0,165899 \rangle$, d'acord amb les dades de població oficial INE a 31 de desembre de 2015, i va implementar un factor de correcció a la baixa en el sistema de càlcul que va permetre una reducció del factor/habitant per adequar l'esforç dels associats en el conjunt d'ingressos al context general i al context d'estalvi del conjunt dels sectors –públic i privat- de l'economia. Aquest factor de correcció a la baixa va comportar una minoració de les quotes del 16 per cent.

Atès que de conformitat amb la disposició addicional 2a de les Normes Generals de Funcionament i Control de l'entitat es va establir com a procediment de l'aprovació del padró de quotes, sempre que aquestes se situïn per sota de l'autoritzat per l'Assemblea General, el següent: “En el primer trimestre de l'exercici, els serveis econòmics de l'entitat elaboraran el Padró de quotes dels associats sobre la base dels límits i paràmetres de càlcul acordats per l'Assemblea General. El Padró es sotmetrà a l'aprovació del Comitè Executiu, a proposta del President, incorporant el llistat de deutors de l'exercici anterior. Una vegada aprovat es publicarà al Portal de Transparència de l'entitat i simultàniament es començarà el procediment de notificació de cobrament als associats i la liquidació d'aquest padró amb la relació de deutors que s'incorporarà a la liquidació de l'exercici i als comptes de l'entitat sotmeses a aprovació de l'Assemblea General”.

Atès que per a l'exercici 2017 s'ha actualitzat el padró de quotes amb el sistema de càlcul $\langle \text{núm. Habitants 2016} \times 0,165899 \rangle$, d'acord amb les dades de població oficial INE a 31 de desembre de 2016.

En virtut de tot això, aquesta Presidència proposa al Comitè Executiu, de conformitat amb l'informe de la Secretaria General, la següent proposta d'acord:

Primer.- Aprovar el padró de quotes dels associats de l'entitat, sobre la base del sistema vigent acordat per l'Assemblea General, amb l'actualització dels dades de població/INE amb referència oficial a la darrera pública BOE a 31 de desembre de 2016. L'import d'aquest Padró de quotes dels associats 2017 és de 1.543.378,71 euros, conforme el document elaborat per la Secretaria General que en Annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals, mitjançant la seva diligència acreditativa de l'aprovació.

Segon.- Publicitar el vigent padró de quotes en el Portal de Transparència de l'entitat i iniciar el procediment de cobrament corresponent. “

La proposta d'acord s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que amb aquesta proposta congelem les quotes que vam aprovar l'any passat i això ens equilibra molt amb l'altra entitat. Varem acordar un procediment d'aprovació i ho seguim sempre i quan no ens passem per sobre del sostre que ens havíem fixat per l'Assemblea.

El Secretari General intervé per explicar que el padró està actualitzat a les xifres de l'INE vigents, i el procediment d'aprovació se subjecta a l'acord de l'Assemblea General. D'acord amb aquest procediment cal recordar que la normativa obliga ara a informar de les quotes pendents de pagament de l'exercici vençut. La liquidació està disponible en el Portal de Transparència de l'entitat. Amb les dades actualitzades a data d'avui el percentatge de cobrament del Padró de quotes 2016 és del 91,71.

El President continua dient que teniu a la vostra disposició un annex, que com sabeu estem obligats a publicar al Portal de Transparència, on figuren les entitats que no estan al corrent de pagament en el darrer exercici.

7. Ratificar, si escau, la Resolució de la Presidència sobre la integració de l'FMC en el Patronat de l'Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya (ITeC)

“Vist l'expedient relatiu a la integració de l'FMC en el Patronat de la Fundació Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya –ITeC- i d'acord amb la designació prevista en l'article 16 dels seus Estatuts.

Atès que el en el Ple del dia 3 d'abril de 2017 el Ple del Patronat de l'ITec va aprovar la incorporació de la nostra entitat i que l'ACM, per acord del seu Comitè Executiu del dia 8 d'octubre de 2016, ja va aprovar la proposta d'incorporar-se al Patronat.

En conseqüència, procedeix sotmetre a ratificació del Comitè Executiu de la dita Resolució de la Presidència, del següent tenor literal: “ Atès que la Fundació Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya – l'ITeC és una institució de referència en el sector de la construcció en la difusió d'informació tecnològica per oferir al conjunt de professionals eines que els donin suport per a la millora contínua d'eficiència i competitivitat, així com per al seu posicionament. Atès que un dels objectius de l'ITeC és promoure i desenvolupar l'intercanvi de coneixements i experiències entre els professionals del sector que desenvolupin la seva activitat en l'àmbit local (gestors municipals, empreses que treballen en la prestació de serveis municipals i, en general, a tots aquells interessats en la millora de l'eficiència en la gestió municipal a través de la tecnologia). Atès que entre els fins fundacionals de l'ITeC es troben l'elaboració i distribució de productes i serveis de base tecnològica per al sector de la construcció: bases de dades i TIC (TCQ-Metodologia i Aplicació informàtica per a la gestió del procés constructiu); l'avaluació i certificació de productes i/o sistemes constructius; l'avaluació i verificació de la constància de les prestacions dels productes i/o sistemes constructius; la generació i transferència d'informació i coneixement i la prestació de serveis tecnològics per a la millora de la competitivitat dels agents del sector de la construcció: professionals, empreses i entitats; i l'orientació tecnològica de les activitats de R*D+i que realitzen els agents del sector. Atès que l'article 16 dels Estatuts de l'ITeC estableix que podran ser membres nats del seu Patronat fins a 4 consellers de la Generalitat i els degans o les deganes dels col·legis d'arquitectes i enginyers, d'aparelladors, arquitectes tècnics i enginyers de l'edificació i d'economistes. I que podran ser patrons designats: fins a set patrons designats pel Patronat a títol individual o com a representació d'altres entitats en funció de la seva significació científica-tècnica o cívica en l'àmbit del sector de la construcció a Catalunya. Atès que en el Ple del dia 3 d'abril de 2017 el Patronat de l'ITeC va aprovar la incorporació de la nostra entitat. Atès que l'ACM per

acord del seu Comitè Executiu del dia 8 d'octubre de 2016 ja va aprovar la proposta d'incorporació al Patronat. Atès que l'FMC i l'ITeC comparteixen interessos comuns que poden realitzar-se de forma conjunta i que per aquesta raó l'FMC està interessada en incorporar-se com a patrona de la Fundació. Aquesta Presidència, a proposta de la Secretaria General, **RESOL: Primer.-** Aprovar la proposta d'integració de l'FMC al patronat de la Fundació Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya. **Segon.-** La representació d'aquesta entitat en el patronat de la Fundació Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya correspon al President de l'FMC, senyor Xavier Amor i Martín, i per delegació seva, al senyor Pere Montaña i Josa, director Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de l'ajuntament de Terrassa i coordinador tècnic de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'FMC. **Tercer.-** Sotmetre a ratificació aquest acord al Comitè Executiu i l'Assemblea General en les properes sessions que celebrin."

Vistes les normes generals de funcionament administratiu i control de l'entitat i d'altres d'aplicació, i de conformitat amb l'informe emès per la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció del següent acord:

Únic.- Acordar l'assabentat i ratificar la integració de l'FMC en el Patronat de la Fundació Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya, aprovada per Resolució de la Presidència de data 7 d'abril de 2017. "

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que es tracta d'una incorporació de les dues entitats municipalistes en el patronat. L'ITEC té com a funció més coneguda l'establiment de preus estàndards per a la redacció de projectes tècnics. Aquesta va ser una oferta del Patronat i, en principi, es tramita aquesta incorporació amb un representant en l'Organisme per cadascuna de les dues entitats municipalistes. De totes maneres, aquest acord és el començament de l'expedient, l'eficàcia del qual requereix de l'acord de l'Assemblea General, de conformitat amb el nostre marc estatutari.

A les 12.30 h entra a la sessió l'alcaldeessa de Sant Pere de Ribes, Abigail Garrido.

8. Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnic i jurídics de l'FMC

a) Projecte de decret de creació del Consell Català de l'Alimentació

"El projecte normatiu crea el Consell Català de l'Alimentació i desenvolupa les seves funcions, composició i aspectes procedimentals bàsics del seu funcionament intern, com a òrgan d'assessorament i de participació en el que estan representades les administracions públiques, les associacions de consumidors i el sector agroalimentari –productors i indústries de transformació, de distribució i comercialització–, amb la finalitat de servir d'impuls a la competitivitat de les empreses alimentàries de Catalunya i d'analitzar i debatre els reptes de caire social, ambiental i tecnològic als quals ha de fer front el sector alimentari català.

També es preveu la creació de la Comissió de la Cadena Agroalimentària, la Comissió de la Competitivitat i Internacionalització Alimentàries, la Comissió de Gastronomia i Territori, i la Comissió de Malbaratament i Sostenibilitat, totes elles integrades en el Consell Català de l'Alimentació.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'FMC va formular esmenes al Projecte de decret durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar.

Les esmenes presentades responen a millores tècniques relatives a les funcions a desenvolupar pel Consell Català de l'Alimentació. L'FMC posa l'accent en la lluita contra el frau i la veracitat de la informació de les etiquetes i la publicitat dels productes, així com en la promoció dels hàbits saludables i sostenibles i el foment de la dieta mediterrània.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis jurídics de l'FMC en relació al projecte de decret de creació del Consell Català de l'Alimentació.”

b) Avantprojecte de Llei de l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques “Enric Prat de la Riba”

“L'Avantprojecte de Llei de l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques “Enric Prat de la Riba”, és un text de naturalesa orgànica, que deroga íntegrament la Llei 4/1987, de 24 de març, reguladora de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

L'Avantprojecte crea un nou model d'Escola que es distancia completament del que preveu la citada Llei 4/1987, sobretot pel que fa a la posició dels nivells de govern local en l'estructura de govern i en el funcionament de l'Escola. L'opció legislativa redueix el marge d'autogovern local en un dels aspectes nuclears d'aquest: és a dir, en matèria de potestat organitzativa i gestió integral de recursos humans per part dels ens locals.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès al tràmit d'audiència pública va ser traslladat als membres de l'Àmbit dels Serveis Econòmics de l'FMC perquè formulassin les observacions que consideressin convenientes, que no van formular-ne cap. Així mateix es va formular el corresponent informe d'al·legacions que es va fer arribar el 15 de febrer al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les observacions a l'Avantprojecte de Llei que regula l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques “Enric Prat de la Riba”.

c) Consulta pública prèvia sobre el Projecte de RD pel que s'estableix un coeficient reductor de l'edat de jubilació en favor dels policies al servei de les Administracions Públiques locals

“El Projecte de Reial Decret té per objecte establir la regulació bàsica de l'aplicació dels coeficients reductors a l'edat de jubilació a favor dels policies al servei de les administracions públiques locals.

L'article 206 del TRLGSS preveu la possibilitat de rebaixar, per Reial decret, a proposta del titular del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, l'edat mínima d'accés a la pensió de jubilació en aquells grups o activitats professionals els treballs siguin de naturalesa excepcionalment penosa, tòxica, perillosa o insalubre i acusin elevats índexs de morbiditat o mortalitat, sempre que els treballadors afectats acreditin en la respectiva professió o treball el mínim de activitat que s'estableixi. El procediment aplicable és el comprès en el Reial Decret 1698/2011, de 18 de novembre, pel qual es regula el règim jurídic i el procediment general per a establir coeficients reductors i anticipar l'edat de jubilació en el sistema de la Seguretat Social, aplicable a nous col·lectius, sectors o activitats, en les escales, categories o especialitats corresponents, que actualment no tenen reducció de la edat de jubilació. En aquest cas el col·lectiu de les policies locals.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'FMC va fer arribar un seguit d'observacions tècniques, que, sense oposar-se al projecte de Reial Decret, plantejaven la necessitat de que el projecte de Reial Decret incorporés un seguit de mesures complementàries que permetessin una aplicació gradual i diferenciada del mateix. Igualment, l'escrit va aprofitar per traslladar un seguit d'aportacions: 1) El profund impacte econòmic sobre els pressupostos municipals, doncs la mesura que s'anuncia suposa una sobre cotització amb un impacte sobre les administracions locals del 8.86% sobre la massa salarial i un 1,76 d'aportació dels agents de policia; 2) L'impacte sobre el servei al ciutadà, doncs en el cas de les ciutats i municipis de Catalunya, l'aplicació del decret suposaria la baixa immediata d'aproximadament entre el 5% i el 15% de la plantilles d'agents (segons la grandària i estructura de la organitzacions); i un termini de reposició no inferior a 18-24 mesos, necessaris per a articular els processos pressupostaris, de selecció i formació; 3) L'impacte sobre el règim estatutari de les Policies Locals, doncs la mesura anunciada no pot ser

tractada aïlladament sense considerar altres circumstàncies, com són el règim d'incompatibilitats de les policies locals, i la regulació de la segona activitat; i 4) L'efecte combinat de les mesures sobre el sistema de policia.

Se sol·licita que el Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social, convoqui un nou espai de treball amb els ajuntaments més importants, amb les seves institucions representatives i amb les comunitats autònomes amb competències en matèria de coordinació de policies locals, a fi de valorar l'impacte que l'aplicació de la jubilació anticipada a les policies locals tindria sobre la gestió global del sistema policial i sobre la seguretat pública, i establir un procediment específic i mesures complementàries d'aplicació del Reial Decret 1698/2011, a fi de no causar un efecte desestabilitzador del sistema de recursos de la policies locals.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, l'informe tècnic de l'FMC, en relació a la consulta pública prèvia del projecte de Reial decret anterior.”

d) Projecte de Decret de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu

“El Projecte de decret té per objecte ordenar i regular l'atenció educativa de l'alumnat en el marc d'un sistema inclusiu, amb enfocaments pedagògics universals i flexibles i amb l'establiment de mesures i suports específics, a fi que tots els alumnes tinguin l'oportunitat de participar en el centre i en l'aula, de ser valorats i d'assolir els fins de l'educació. És a dir, el contingut de l'articulat té la voluntat de proporcionar un marc sistemàtic per a l'atenció dels alumnes que pugui concretar-se en la personalització dels aprenentatges i en el fet d'aconseguir que cada alumne sigui protagonista i es comprometi amb el seu propi procés d'aprenentatge. Paral·lelament, vol fomentar que la cultura inclusiva i la cohesió social siguin elements bàsics en els centres educatius, per promoure una societat també més inclusiva i cohesionada. Així mateix, cal ampliar la visió del Decret 299/1997, en el sentit de recollir les noves normes legals i les iniciatives i actuacions positives que se'n desprenen i que depassen el seu contingut.

El projecte de decret consta d'un preàmbul, 21 articles organitzats en 5 capítols, una disposició transitòria, sis disposicions addicionals i una disposició derogatòria.

El preàmbul fonamenta l'esperit i la finalitat d'aquesta disposició legal basant-se en les directrius definides per la UNESCO i altres organismes oficials sobre el concepte d'escola inclusiva, i n'emmarca l'articulat amb els referents normatius sobre educació vigents.

El capítol 1 amb les disposicions de caràcter general, comprèn quatre articles relatius a l'objecte, l'àmbit d'aplicació, l'àmbit subjectiu, i les funcions del Departament d'Ensenyament en relació amb el contingut del Decret.

El capítol 2 sobre l'atenció educativa als alumnes inclou, sis articles en què es detallen, en primer terme, les mesures i suports per a l'atenció als alumnes, que permeten organitzar els recursos i la intervenció educativa i, en segon terme, la detecció i l'avaluació de les necessitats educatives de suport educatiu i el pla de suport individualitzat d'aprenentatges per a respondre-hi. (PI).

El capítol 3, sobre l'escolarització i l'atenció educativa dels alumnes, inclou dos articles que fan referència als criteris i els procediments per a l'escolarització.

El capítol 4, amb quatre articles, fa referència a l'atenció educativa dels alumnes amb necessitats educatives específiques en els ensenyaments postobligatoris i la transició a la vida adulta.

El capítol 5, sobre serveis i recursos, consta de quatre articles que expliciten els serveis i recursos que es posaran a disposició del sistema escolar ordinari perquè aquest faci efectiva l'escolarització i l'educació de tots els alumnes. El capítol preveu també la creació d'un mapa territorial de recursos.

El Decret acaba amb una disposició transitòria, sis disposicions addicionals i una disposició derogatòria.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) té coneixement de l'articulat del text del *projecte de Decret d'Atenció Educativa a l'alumnat en el marc d'un Sistema Educatiu Inclusiu*, en la convocatòria de la Comissió Mixta -Departament d'Ensenyament i Entitats Municipalistes- del passat 9 de febrer de 2017, així com, també, a través de les convocatòries de la Comissió d'Ordenació creada en el marc del Consell Escolar de Catalunya. Al mateix temps que els representants de l'FMC en la Comissió Mixta -Departament d'Ensenyament i Entitats Municipalistes- són informats del contingut de la proposta de normativa citada, el Departament d'Ensenyament publica, en el DOGC, núm. 7296 de data 21.1.2017, l'edecte pel qual se sotmet a informació pública el projecte de Decret durant el termini de 15 dies, finalitzant aquest termini el 17 de febrer de 2017.

El text va ser traslladat als membres de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, i es van recollir les esmenes i observacions formulades per diferents representants dels ens locals, tot constituint un grup de treball específic, en sessió de 28 de febrer de 2017, amb la participació de municipis de petita, mitjana i gran població així com de la Diputació de Barcelona. El document d'aportacions resultant va ser presentat al Secretari de Polítiques Educatives i President de la Comissió Mixta Departament d'Ensenyament i Entitats Municipalistes- el dia 6 de març.

L'FMC valora positivament el projecte de Decret i, la voluntat del Departament d'Ensenyament de recollir i incorporar la visió dels Governos Locals a la nova regulació de l'educació inclusiva del nostre país. Però es considera necessari fer arribar al Departament una anàlisi més acurada de totes les realitats dels municipis i en aquest sentit es proposen una sèrie d'esmenes i aportacions. Concretament, es van fer aportacions a: el preàmbul, l'art. 2 (objecte), l'art. 3 (àmbit subjectiu), l'art. 4 (xarxa de suport a l'educació inclusiva), l'art. 5 (funcions de l'Administració educativa), l'art. 6 (funcions dels centres docents), l'art. 7 (mesures i suports per a l'atenció educativa dels alumnes), l'art. 9 (mesures i suports addicionals); l'art. 10 (mesures i suports intensius), l'art. 11 (el pla de suport individualitzat), l'art. 13 (contingut i avaluació del pla de suport individualitzat), l'art. 14 (detecció, identificació i avaluació de les necessitats específiques de suport educatiu), l'art. 15 (transaccions educatives), l'art. 22 (Serveis educatius), l'art. 23 (Recursos personals i programes a les escoles, als instituts i als centres d'educació especial) i la disposició addicional desena.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, les aportacions formulades pel Grup de Treball de l'Àmbit de Drets Socials avalades pels Serveis Tècnics de l'FMC, en relació a la normativa anterior.”

e) Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral

“La nova legislació preveu desenvolupar la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, establerta a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i articular un model de gestió integrada de l'espai costaner

La Llei reserva a la Generalitat el paper d'administració de referència, dota de més competències als ajuntaments i simplifica el procediment administratiu.

La Llei regula la creació de dues noves eines d'ordenació i gestió de la costa. En primer lloc, el Pla d'ordenació del litoral català, que serà l'instrument bàsic per a la gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí de la franja costanera. I en segon lloc, plans d'ús del litoral i les platges que podran impulsar els ajuntaments per ordenar les ocupacions d'instal·lacions desmuntables. La seva vigència serà de quatre anys, inclouran la previsió d'activitats i instal·lacions per aquest termini de temps i els mateixos municipis podran atorgar les corresponents autoritzacions.

En matèria financera es crea un nou cànon a favor de la Generalitat sobre el rendiment econòmic d'aquelles concessions que ocupen permanentment el domini públic maritimoterrestre.

Finalment, la nova Llei articula mecanismes de participació en la gestió de la franja costanera, involucrant tant les administracions com el teixit econòmic i territorial. Preveu la creació dels anomenats consells rectors dels espais litorals; es tractaria d'òrgans col·legiats, amb participació pública i privada, sense personalitat jurídica pròpia.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'FMC va formular esmenes a l'Avantprojecte de Llei durant el tràmit d'audiència que se li va atorgar.

Les esmenes tenien per objecte que no es produís aquesta derogació, doncs a parer de l'FMC la Comissió no ha esdevingut cap òrgan innecessari, obsolet ni redundant, i si no es convoca és per culpa de la Generalitat.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis jurídics de l'FMC en relació a l'avantprojecte de Llei d'ordenació del litoral.”

f) Projecte de decret de modificació del D 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient

“El Projecte de decret té per objecte una modificació puntual del Decret de l'any 2015.

L'Oficina Catalana del Canvi Climàtic de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament de Territori i Sostenibilitat coordina dos programes voluntaris amb l'objectiu de mitigar el canvi climàtic: el Programa dels Acords voluntaris per a la reducció de gasos amb efecte d'hivernacle i el Programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. Són instruments de foment per tal de donar suport a la participació d'empreses, administracions i altres institucions i organitzacions en projectes i programes voluntaris de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i de reducció de la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic.

Aquests dos programes requereixen donar cabuda a dues noves tipologies d'entitats col·laboradores de medi ambient, que verifiquin la validesa dels inventaris i reduccions, i que amb el redactat actual, el Decret 60/2015, no regula, en consonància amb el Pla d'energia i canvi climàtic de Catalunya 2012-2020, el projecte de Llei del canvi climàtic i els programes aprovats pel Govern focalitzats en la mitigació dels gasos amb efecte d'hivernacle.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès a informació pública es va traslladar als membres de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, sense que se'n rebés cap.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, l'informe del Serveis Jurídics de l'FMC, en relació al Projecte de decret de modificació del D 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient.”

g) Projecte d'ordre de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionats pel centre de la propietat forestal

“Aquesta Ordre té per objecte crear i modificar la relació dels fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Centre de la Propietat Forestal.

L'Ordre té per objecte adoptar les mesures de gestió i d'organització necessàries per fer efectives les garanties, obligacions i drets reconeguts a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i per la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès a informació pública es va traslladar als membres de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, sense que se'n rebés cap.

Des del punt de vista jurídic, es va considerar que la Federació de Municipis de Catalunya no calia que presentés cap al·legació a aquest projecte d'Ordre, doncs aquesta té per objecte adoptar les mesures de gestió i d'organització necessàries per fer efectives les garanties, obligacions i drets reconeguts a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i per la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, l'informe del Serveis Jurídics de l'FMC, en relació al Projecte d'ordre de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionats pel centre de la propietat forestal.“

h) Decret de funcionament del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya

“El Projecte de decret té per objecte el funcionament de la Comissió permanent del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya (CAVC) i dels grups de treball que aquest pot crear, així com actualitzar el nombre de vocalies del CAVC per adaptar-les al que estableix l'article 5 de la Llei 25/2015, de 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme, publicada el dia 7 d'agost de 2015 al DOGC 6930.

La norma vol establir la composició i el funcionament de la Comissió Permanent i els grups de treball que el CAVC pugui crear; determinar el nombre de vocalies establertes a la lletra b) de l'article 18.8 de la Llei 25/2015; el procés de renovació de les vocalies de l'esmentat article 18.8 i el procediment per designar, notificar i modificar les persones titulars i suplents que ocupin les vocalies.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès al tràmit de consulta prèvia va ser traslladat als membres de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, que no van formular-ne cap. Els Serveis Jurídics va emetre la nota corresponent, sense perjudici de les al·legacions que es pugui presentar posteriorment quan la iniciativa es concreti en un text que sigui sotmès al tràmit d'informació pública.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, la nota dels Serveis Jurídics de l'FMC, en relació a la normativa anterior.”

i) Projecte de Decret relatiu a l'activitat dels professionals de l'administració de finques

“El Projecte de decret té per objecte regular l'activitat d'administració de finques, amb la finalitat de dotar d'una major protecció a les persones consumidores i usuàries d'habitatge i el desplegament reglamentari previst a l'article 54 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre.

Segons exposa la memòria del projecte de decret la iniciativa es troba en la necessitat de protegir la persona consumidora que encarrega serveis d'administració relacionats amb l'habitatge, i per la demanda de regulació que han expressat diferents col·lectius que agrupen els professionals dedicats a l'activitat de l'administració de finques, amb especial incidència quan aquesta activitat és retribuïda.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès al tràmit d'audiència pública va ser traslladat als membres de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenientes, que no van formular-ne cap. Els Serveis Jurídics va emetre l'informe corresponent.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, l'informe dels Serveis Jurídics de l'FMC en relació a la normativa anterior.”

j) Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre begudes ensucrades envasades

“La Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i dels sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, crea una nova taxa sobre begudes envasades ensucrades amb edulcorants calòrics afegits. També la Llei d'acompanyament als pressupostos 2017 estableix que “és subjecte passiu, en qualitat de contribuent, la persona física o jurídica que subministra la beguda ensucrada envasada al consumidor final del producte”, i que “el contribuent està obligat a repercutir l'impost al consumidor final de la beguda”.

El projecte normatiu desenvolupa aquells aspectes concrets que la norma legal remet a desplegament reglamentari: les obligacions formals inherents a l'obligació principal que han de complir el contribuent i el substitut del contribuent; els períodes de liquidació, així com el termini de presentació i ingrés d'autoliquidació de l'impost; la gestió, recaptació i inspecció de l'impost per l'Agència Tributària de Catalunya.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'Àmbit de Drets Socials de l'FMC es consultat en relació al projecte normatiu en tràmit d'informació pública, sense rebre cap consideració en el període de consulta.

Des del punt de vista de salut pública, vist que el desplegament reglamentari se limita específicament a l'aplicació del nou tribut per part de l'Agència Tributària de Catalunya, no es considera necessari formular-hi al·legacions o esmenes.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de l'informe elaborat pels serveis jurídics i tècnics de l'FMC en relació al Projecte de decret pel qual s'aprova el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre begudes ensucrades envasades.”

k) Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de l'Impost sobre les estades en establiments turístics aprovat pel Decret 129/2012, de 9 d'octubre

“El projecte normatiu té per objecte la modificació de la normativa reglamentària de l'Impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), que ha resultat modificat significativament per la Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic aprovada pel Parlament en data 22 de març del 2017.

El projecte de decret modifica dos aspectes de l'IEET:

- El període de liquidació, per passar-lo de trimestral a semestral – de l'1 d'abril al 30 de setembre del mateix any (primer període); i de l'1 d'octubre al 31 de març de l'any següent (segon període)-.
- Els terminis de presentació i ingrés de l'autoliquidació – entre els dies 1 i 20 d'octubre per a les autoliquidacions corresponents al període comprès entre l'1 d'abril i el 30 de setembre; i entre els dies 1 i 20 d'abril per a les autoliquidacions corresponents al període comprès entre l'1 d'octubre i el 31 de març.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

L'FMC va formular observacions durant el tràmit d'informació pública del projecte de decret.

L'FMC no formula cap al·legació a l'articulat del projecte de decret de modificació del Reglament de l'Impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), però insta els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i d'Empresa i Coneixement a la revisió del Decret 161/2013, pel qual es regula el Fons per al foment del turisme (FFT), en relació a aspectes afectats per les modificacions a l'IEET: períodes de transferència de crèdit del FFT a les AALL i altres aspectes de certificació de justificació de destinació dels fons transferits.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat pels serveis jurídics de l'FMC en relació al Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de l'Impost sobre les estades en establiments turístics aprovat pel Decret 129/2012, de 9 d'octubre”

A les 12.35h s'incorpora a la sessió l'alcalde de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret.

I) Consulta prèvia a l'elaboració del reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

“La Secretaria de Transparència i Bon Govern del Departament d'Assumptes i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència ha dut a terme un tràmit de "consulta prèvia", l'objecte de la qual és l'elaboració d'un projecte de reglament de desenvolupament (parcial) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Aquesta consulta "prèvia", com el seu mateix enunciat indica, és anterior a l'existència d'un text elaborat i té com a objecte principal sotmetre a un test d'escrutini públic si aquesta iniciativa és adequada o necessària, definir el seu objecte i valorar, així mateix, si hi ha solucions alternatives de caràcter regulador o no regulador a través de les quals es pugui assolir el mateix resultat.

Per tant, aquest tràmit es duu a terme "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de Reglament". I la seva finalitat, com estableix l'article 133.1 a) de la Llei 39/2015, no és una altra que "demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma" en relació amb una sèrie d'aspectes. A saber:

- 1) Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta normativa.
- 2) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- 3) Els objectius de la norma
- 4) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

La consulta prèvia plantejada s'ajusta plenament des del punt de vista formal a aquest esquema de continguts que estableix la legislació bàsica. I no hi ha dubte que entre els ens que es puguin veure afectats per una regulació d'aquestes característiques es troba el nivell local de govern, atès que l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG inclou plenament als ens locals i al seu sector públic institucional. Sota aquests pressupòsits normatius és obvi que els ens locals estaran potencialment afectats pels continguts d'aquesta normativa i, per tant, hi ha una justificació objectiva perquè l'FMC participi en aquest procés de consulta prèvia i manifesti el seu punt de vista o la seva opinió sobre aquesta proposta normativa. Tal com es podrà comprovar, donades les genèriques exigències normatives sobre el contingut material que han de tenir aquest tipus de consultes prèvies, el major o menor grau de concreció sobre el que realment es pretén regular dependrà de l'òrgan, departament o entitat que promogui aquesta iniciativa normativa.

A la consulta prèvia que es planteja per part de la Secretaria de Transparència i Bon Govern es pot advertir el fet que s'identifica perfectament quin tipus de disposició normativa es vol adoptar i es concreten, així mateix, alguns dels seus possibles continguts. Però al costat d'això també s'inclouen una sèrie de manifestacions genèriques que denoten que l'àmbit d'allò que es vol regular va més enllà del concret desplegament reglamentari que l'LTAIPBG preveu expressament.

L'FMC ha elaborat un document d'aportacions que s'adjunta a aquesta proposta i que desenvolupa els quatre aspectes citats anteriorment.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, el document d'aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern elaborat pels serveis jurídics de l'FMC."

m) Consulta prèvia a l'elaboració del projecte de decret per la regulació dels establiments amb risc d'accidents greus i la seva implantació urbanística en el territori

"En relació a la consulta prèvia a l'elaboració del projecte de decret per la regulació dels establiments amb risc d'accidents greus i la seva implantació urbanística en el territori, el marc del qual és la Directiva 2012/18 UE, ha afectat el contingut del Decret 174/2001.

La consulta prèvia a la tramitació assenjala que aquest decret ha quedat obsolet i que, en conseqüència, procedeix la seva revisió. La proposta de nova regulació té com a objectiu vetllar per la planificació a l'entorn dels establiments afectats per la normativa d'accidents greus, en funció dels riscos que comporten, i sobre aquesta matèria hi ha publicades un seguit d'instruccions per part del Departament d'Interior i el Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya. Aquestes instruccions, des del punt de vista jurídic són insuficients i per això es proposa l'elaboració d'un decret regulador.

A l'espera del contingut d'aquest projecte, la justificació des del punt de vista formal d'aquesta norma és que es considera adequada a la necessària adaptació de la normativa esmentada a la Directiva 2012/18 UE.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de la tramitació en fase de consulta prèvia del projecte de decret per la regulació dels establiments amb risc d'accidents greus i la seva implantació urbanística en el territori."

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President destaca, pel que fa a l'Avantprojecte de llei de l'Escola Nacional de Govern i Administracions Públiques "Enric Prat de la Riba", que tant l'ACM com l'FMC mantenim una posició crítica, però s'està treballant i veurem finalment com va evolucionant. Pel que fa a la consulta pública prèvia del Projecte de RD pel que s'estableix un coeficient reductor de l'edat de jubilació en favor dels policies al servei de les Administracions Públiques locals, hi ha hagut molt de debat i vam haver de mantenir nosaltres també reunions donant suport a l'acord que havien tingut els sindicats i, per tant, hem treballat molt activament en aquest tema.

Pel que fa a l'Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral, és un tema important. Intentant que els municipis amb litoral puguin tenir més pes en les decisions de com endreçar les nostres costes. Pel que fa al Decret de funcionament del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, s'ha aportat un document de posició propi de l'FMC.

El President destaca que tot això que avui estem tractant amb una certa celeritat -a cop de titular de proposta o dictamen - no se li ha de treure importància per la feina que estem fent i que estan fent molts companys i companyes tècnics i electes. Perquè cada punt d'aquests són reunions, anàlisi, compareixences, negociacions, etc. i, per tant, en la memòria ja ho veureu que, si estires del fil, són moltes les feines que s'han de fer.

9. Informació relativa a diferents compareixences parlamentàries

a) Compareixença de l'FMC en relació a l'esborrany de la Proposició de llei de reforma horària

El Parlament de Catalunya està tramitant l'esborrany de la Proposició de llei de reforma horària i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comissió o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un o més representants de la nostra entitat davant el grup de treball que elabora l'esborrany de la proposició de llei de reforma horària, del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 13 de febrer de 2017.

En representació de l'FMC van comparèixer la senyora Lluïsa Moret i Sabidó, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC i de la senyora Sílvia Folch Sánchez, tinent d'alcalde de l'Ajuntament del Masnou i vicepresidenta 2a de l'Àmbit de Serveis Econòmics de l'FMC. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya <http://www.fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=20891&id2=6&idc=1>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic. - Restar assabentats de la compareixença de la senyora Lluïsa Moret i Sabidó, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de l'FMC i de la senyora Sílvia Folch Sánchez, tinent d'alcalde de l'Ajuntament del Masnou i vicepresidenta 2a de l'Àmbit de Serveis Econòmics de l'FMC, en relació a la Proposició de Llei de la Reforma Horària.

b) Compareixença de l'FMC en relació al Projecte de Llei d'Arquitectura

El Parlament de Catalunya està tramitant el Projecte de Llei d'Arquitectura i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comissió o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un representant de la nostra entitat davant la Comissió de Territori del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 15 de febrer de 2017.

En representació de l'FMC van comparèixer el senyor Pere Montaña, director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de l'Ajuntament de Terrassa. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya <http://fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=21672&id2=19&idc=1>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic. - Restar assabentats de la compareixença del senyor Pere Montaña, director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de l'Ajuntament de Terrassa, en relació al Projecte de Llei d'Arquitectura.

c) Compareixença de l'FMC en relació al Projecte de Llei d'Universalització de l'assistència sanitària

El Parlament de Catalunya està tramitant el Projecte de Llei d'Universalització de l'assistència sanitària i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comissió o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un representant de la nostra entitat davant la Comissió de Salut del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 14 de març de 2017.

En representació de l'FMC van comparèixer el senyor Manuel Enric Llorca Ibáñez, alcalde de Sant Andreu de la Barca i representant de l'FMC al Consell de Direcció del Servei Català de la Salut. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya <http://fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=21673&id2=19&idc=1>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic. - Restar assabentats de la compareixença del senyor Manuel Enric Llorca Ibáñez, alcalde de Sant Andreu de la Barca i representant de l'FMC al Consell de Direcció del Servei Català de la Salut, en relació al Projecte de Llei d'Universalització de l'assistència sanitària.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Respecte a la compareixença de l'FMC en relació a l'esborrany de la Proposició de Llei de reforma horària, Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i Presidenta de l'Àmbit de Drets Socials, explica que en principi vam participar a una compareixença vinculada a la reforma horària tot i que ja sabeu que en aquests moments està aturada. Tant el marc legal, perquè hi havia dos instruments que volien construir paral·lelament que per una banda, era la llei de reforma horària i per l'altra, el pacte nacional. Pel que fa al pacte nacional a favor de la reforma horària hi havia el dubte de si s'havia de fer primer la llei i després el pacte o bé primer el pacte i després la llei. Finalment es va decidir aturar la llei i treballar en primer lloc el pacte. Considerem que és una llei necessària però que es tracta d'un canvi estructural, perquè significa revisar tots els horaris, tots els tempos de la nostra societat, perquè estàvem parlant de tot tipus d'activitats (horaris comercials, dels sistemes de serveis públics, els educatius i, evidentment, els laborals). En la compareixença també hi participaven les organitzacions vinculades als col·lectius empresarials, les organitzacions sindicals, les organitzacions vinculades a l'àmbit educatiu i les associacions de comerciants. Nosaltres vam manifestar que és important aquest marc legal, que és hora de racionalitzar els nostres horaris i que aquests horaris estiguin d'acord amb compatibilitzar els nostres temps laborals, personals, familiars i socials i, tal com diu el preàmbul de la llei, els equilibris dels temps és un dret de ciutadania perquè els desequilibris generen desigualtats i, per tant, patiments; i és el que estem vivint en aquests moments i, a partir d'aquí, hi ha molta complexitat. Tothom és molt conscient que s'està parlant d'una cosa molt complicada perquè es parlava del moment zero -com el que es va fer amb l'entrada de l'euro-; moment en què es canviaven tots els horaris, evidentment amb una prèvia de treball amb els diferents col·lectius. Això era un dels elements més complicats i, també, és necessària la complicitat de tots els agents econòmics i socials del país. Dit això, la compareixença va anar bé i nosaltres vam posar sobre la taula les coses que consideràvem que eren importants, concretament que era un canvi global, transversal en el que estiguéssim implicats tots els agents i, pel que fa a la nostra responsabilitat, tot el tema dels horaris dels serveis públics i sobretot el tema educatiu (horaris compactats que ja existeixen a la secundària). En aquest sentit, ja podem avaluar quin ha estat l'impacte d'aquest canvi d'horari en l'àmbit educatiu. Pel que fa als horaris de l'administració pública, es parlava de flexibilitat, elements vinculats amb el canvi d'horari dels àpats, incorporar els dinars dins d'una franja horària més vinculades a les lògiques nutricionals i saludables i tot això significa dinar a les 13.00h, crear offices als entorns administratius, en fi, tota una sèrie de canvis que són molt interessants i lògics però que necessiten un temps d'adaptabilitat perquè signifiquen canvis importants en el funcionament, també pel que fa als convenis laborals i amb les acceptacions dels nostres equipaments.

En aquests moments sabem que la llei s'ha aturat i que s'està definint tot aquest tema del Pacte Nacional a favor de la reforma horària.

Sergi Mingote, alcalde de Parets del Vallès intervé per explicar que això s'ha anat fent en diferents àmbits, també en l'àmbit d'esports es va estar tractant i només fa un apunt: la complexitat de què parlava la Lluïsa es va fer molt evident, perquè entre l'entorn públic-privat (gimnasos 24 hores, oferta, demanda, i tota la realitat del món local) es parla d'espais com els pavellons municipals, els horaris escolars de sortida dels nens i nenes i les hores extraescolars i al final ens adonem que hi ha una realitat que o bé es té en compte el món municipal o difícilment aconseguiran quadrar tota una realitat que depèn molt dels municipis, dels ajuntaments. Això genera una certa conflictivitat. També es parlava de l'hora zero, del punt d'inici, però que farà que no sigui gens fàcil prendre una decisió en aquests temes. Ens van emplaçar a més endavant per anar avançant però ja es veia de difícil solució el tema dels horaris escolars i les activitats extraescolars.

Lluïsa Moret intervé finalment per insistir que és molt complex i, explica també, que estaven convocades a la compareixença les entitats de lleure i oci -infantil i socioeducatiu- i deien que si en aquest marc legal s'optava per horaris compactats demanaven que els ajuntaments gestionessin tot el tema de les activitats extraescolars i em vaig avançar i vaig dir que no, en nom vostre, perquè no pot ser que compactem horaris i després tot el que

queda per garantir la igualtat d'oportunitats entre els nens i les nenes torni a recaure amb la responsabilitat i els recursos municipals.

10. Informe en relació al projecte de llei pel qual es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (versió de 10.03.2017)

"El Comitè Executiu d'aquesta entitat, a través de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans, ha estat puntualment informat sobre l'expedient que el Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat, a través de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) tramita en relació a l'esborrany del projecte de llei pel qual es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre. Des del proppassat més de maig de 2016, comissions tècniques de les entitats municipalistes, l'ACA i d'altres ens afectats per aquesta iniciativa de reforma venen estudiant els diferents aspectes que es plantegen en l'ordre institucional, econòmic i financer i de gestió d'instal·lacions.

La nostra entitat treballa sobre la base d'un objectiu de consens que faci viable aquesta reforma i que haurà d'abastar necessàriament el ple respecte a la posició institucional dels municipis, en tractar-se d'una competència local a protegir, i al principi d'autoorganització dels ens locals, el principi de no regressió que assegurï, a través dels plans directores bilaterals corresponents degudament aprovats pels ens afectats, l'adequada valoració de les instal·lacions i inversions així com les despeses d'inversió i manteniment en el període d'implantació que es determini, i la no aplicació de nova fiscalitat per raó de la reforma. Sobre aquests extrems, l'expedient que tramita l'FMC té incorporats informes tècnics i jurídics d'entre els quals destaca l'emès pel Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra, Dr. Andrés Betancor, segons conveni aprovat amb la UPF (*Annex I*).

Amb motiu de la darrera versió del text de l'esborrany (10.03.2017) cal esmentar de manera significativa la incorporació a l'expedient -en la fase d'esmenes i propostes de millora del text- de dos documents més :

1) D'una banda, el document de posició formalitzat pels ajuntaments de Tarragona, Reus, Sabadell, Girona i Lleida sobre el nou model de sanejament en alta a Catalunya. Els ens locals esmentats van manifestar una opinió crítica amb la proposta en considerar que la proposta de reforma no millora la situació actual (*Annex II*) i les observacions formulades pel, Dr. Andrés Betancor, en relació amb els aspectes crítics rellevants en els articles 53.7; 55.1; 55.2; Disposició Final 3a; Disposició Transitòria 6a; Disposició Final 2a i Disposició Final 3a.

2) D'altra banda, cal destacar les propostes de millora formulades per l'Ajuntament de Tarragona a l'apartat 13 quinquies, article 2.3; article 3.i; article 28.4; article 52; article 55.1; article 56.2; Disposició addicional 23ena; Disposició addicional 24ena; Disposició Transitòria 6a i Disposició Final 2a (*Annex III*)

Atès que mentre romangui el text del projecte de llei en la darrera versió que s'esmenta amb aspectes que es consideren principals per assegurar els elements vertebrals per a l'FMC en relació amb els objectius de la reforma i que abans han estat esmentats: 1) Ple respecte a la base competencial de caràcter local en aquest servei; 2) Plans directores bilaterals que assegurin els traspassos tant en el punt de vista de l'estat físic i funcional de les instal·lacions com dels recursos econòmic financers que han de garantir la prestació sota el principi de no regressió i un règim de transitorietat que respecti un element de flexibilitat en el temps en funció de la dimensió d'una reforma d'aquest abast i 3) la no conveniència de crear cap element de fiscalitat local nova.

En conseqüència, aquesta Presidència informa de l'estat de tramitació d'aquest esborrany d'avantprojecte de llei i de les diferències existents en el text en la seva versió de 10.03.2017 i els eixos de posició mantinguts per l'FMC davant el Departament de Territori i Sostenibilitat. D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de l'estat de la tramitació del text de l'esborrany de l'avantprojecte de llei pel qual es modifica el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (Versió de 10.03.2017) i dels documents annexos que s'esmenten a la part expositiva d'aquesta proposta i s'integren en aquesta part a tots els efectes legals."

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que és un tema que ja s'ha debatut en anteriors reunions del Comitè Executiu sobre la base de successives versions d'esborranys de projectes. La nostra entitat fa un seguiment proper i acurat en tot aquest procés per analitzar la proposta de la Generalitat de Catalunya sobre un nou sistema de sanejament. Semblava que, centrades les coses, la proposta havia de ser molt ràpida però l'estudi sobre la darrera proposta ens fa posar molts tocs d'alerta. S'han fet moltes reunions i estudiat moltes versions de la proposta. Vam fer una reunió amb un grup d'ajuntaments que també feien al·legacions a la nova proposta. Ho teniu a la documentació. A tall de resum, nosaltres tenim tres punts poc o gens negociables, que són: 1/ preservar l'autonomia i la competència local en el mapa del nou sistema; 2/ que abans del traspàs d'infraestructures de depuració d'aigües exigim un Pla director bilateral (el document inicial no parlava de en quines condicions els ens locals rebrien aquestes instal·lacions) que no només ens digui com estem sinó com es pagaran, quins recolzaments hi hauran i quins recursos tindrem i 3/ que no hi hagi nova fiscalitat (que aquest traspàs no suposi que ara carreguem novament per aquests serveis). Continuarem amb les reunions i converses –a vegades conjuntament amb l'ACM, de vegades nosaltres sols- però de moment així estem i hem de deixar constància de com estan les coses.

11. Qüestions sobrevingudes

QS 1 Ratificar, si escau, les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC

a) Projecte d'ordre dels paràmetres mínims de determinats equipaments del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya

El text proposat substitueix l'ordre CLT/24/2012, de 2 de febrer (DOGC: núm. 6071, de 21 de febrer de 2012) i té com a finalitats bàsiques les següents: 1r) Establir uns paràmetres mínims realistes i practicables pels equipaments escènics i musicals de Catalunya, reduint els límits dels paràmetres establerts a la normativa actual i com a principal novetat. 2n) El desplegament del model de vertebració territorial que estableix el Decret 9/2017, de 31 de gener, del Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya.

Respecte de la primera qüestió romanen invariables les previsions dels paràmetres de gestió i es modifiquen els paràmetres d'activitat pel que fa al projecte de dinamització artística comunitària, en el sentit que les previsions de l'ordre ja no especifiquen els aspectes de diversificació de l'Ordre de 2012 que contemplava l'Ordre CLT/24/2012 de 2 de febrer. En relació amb els paràmetres funcionals la principal novetat és la rebaixa de l'aforament de la sala gran de 500 butaques a 450 butaques. Roman invariable el plató escènic de com a mínim 90 m2 i 9m de profunditat.

En relació amb els paràmetres amb els equipaments escènics i musicals, destaca la no exigència del pla de fidelització i captació de públics.

Sobre els paràmetres d'activitat, destaca la supressió de disposar d'un projecte educatiu i de dinamització artística comunitària en el sentit previst a la lletra b de l'apartat 2.2 de l'Ordre CLT/24/2012 de 2 de febrer. No obstant el Projecte d'Ordre incorpora la necessitat de dur a terme una programació amateur i activitats de dinamització comunitària en un sentit genèric.

Respecte els paràmetres funcionals dels equipaments, la sala d'exhibició i d'audició només haurà de comptar amb el requisit que permeti acollir programacions escèniques o musicals de caràcter professional, suprimint-se l'exigència d'aforament mínim de 300 butaques i un plató escènic de com a mínim 75 m2.

Pel que fa a les xarxes de cooperació l'Ordre estructura el Sistema Públic d'Equipaments Escènics i Musicals de Catalunya en cinc grans xarxes de cooperació coincidint amb les demarcacions catalanes, llevat de la de Barcelona que s'articula en dues xarxes diferents: per una banda, la de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i per

una altra, la de la resta de la demarcació provincial. Aquest àmbit territorial de les xarxes no limita des del punt de vista legal la possibilitat que aquestes s'articulin mitjançant d'altres unitats territorials inferiors a les demarcacions provincials. El Projecte d'Ordre, tal i com està redactat, almenys no ho impedeix.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa

El text sotmès al tràmit d'audiència pública va ser traslladat als membres de l'Àmbit de Cultura, Joventut i Esports de l'FMC. Tant per part dels representats polítics com dels experts tècnics no s'ha presentat cap proposta d'al·legacions o observacions en relació a aquest text. Des del punt de vista estrictament jurídic des de la Secretaria General s'entén que no és necessari que es presentin al·legacions.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, l'informe de la Secretaria General de l'FMC en relació a la normativa anterior.

b) Projecte de decret pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre

El projecte normatiu té per objecte determinar els requisits i les garanties tecnicosanitàries mínimes comunes que han de complir els centres i serveis sanitaris de Catalunya per obtenir l'autorització prèvia d'instal·lació, de funcionament, de modificació i de tancament; així com la regulació del procediment per a la seva autorització i registre, manteniment o revocació.

És també objecte del projecte de decret la regulació del Registre de centres, serveis i establiments sanitaris de Catalunya, en desplegament de la normativa bàsica continguda en el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre autorització de centres, serveis i establiments sanitaris del SNS.

Activitat de L'FMC en relació a aquesta disposició normativa:

L'Àmbit de Drets Socials de l'FMC es consultat en relació al projecte normatiu en tràmit d'audiència, sense rebre cap consideració en el període establert.

Els serveis tècnics i jurídics de l'FMC conclouen que no és necessari formular-hi al·legacions en base a les següents consideracions:

Des del punt de vista dels interessos dels ens local, destacar que el projecte de decret no és d'afectació perquè l'Administració local no té competències en l'autorització, control i registre de centres i serveis sanitaris.

El Ministeri de Sanitat, Serveis Social i Igualtat, en el marc del Consell Interterritorial del SNS, consensua les bases generals sobre el procediment d'autorització de centres, serveis i establiments sanitaris, i estableix un Registre i un Catàleg general de classificació, denominació i definició comú de tots els centres i establiments del Sistema Nacional de Salut (Reial Decret 1277/2003).

La Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, disposa que correspon al Departament de Salut (Direcció General d'Ordenació Professional i Regulació Sanitària), l'autorització, el registre, el control i la inspecció dels centres i serveis sanitaris en l'àmbit territorial de Catalunya.

El projecte de decret és una refosa integral de la normativa vigent a Catalunya en matèria de règim d'intervenció administrativa en la instal·lació, funcionament, modificació i tancament de centres i serveis sanitaris, respectant les determinacions establertes per la normativa bàsica estatal, alhora que revisa i actualitza els procediments administratius reguladors de les autoritzacions sanitàries que se'n deriven, incorporant els mitjans telemàtics i els principis i mesures de simplificació i racionalització administrativa.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de l'informe elaborat pels serveis jurídics i tècnics de l'FMC en relació al Projecte de decret pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre.”

c) Avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones

De conformitat amb el tràmit procedimental obert pel Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència per mitjà de l'Edicte de 20 de març de 2017, pel qual se sotmet a informació pública l'avantprojecte de llei de contractes de serveis a les persones (DOGC núm. 7338, de 28 de març de 2017) i en la fase de presentació d'al·legacions han estat formulades en relació amb aquest avantprojecte de llei les al·legacions una part substancial de les quals tracten d'aspectes o àmbits sobre els quals la nostra entitat ja es va posicionar en la fase corresponent al Grup de Treball que es va constituir per iniciativa del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència. Les al·legacions es refereixen a aspectes competencials que deriven de l'aplicació obligada de les Directives Comunitàries a aspectes que tenen a veure amb la defensa de l'Autonomia local i també a propostes per reforçar tècnicament les garanties en relació amb els contractes reservats, distribució de criteris d'adjudicació, condicions d'execució dels contractes, etc.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar, si escau, el document d'observacions elaborat per la secretaria general de l'FMC en relació a la normativa anterior.”

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 2 Informació relativa a la compareixença davant la ponència de Territori en relació al Projecte de Llei de ports i transport en aigües marítimes i continentals

El Parlament de Catalunya està tramitant el Projecte de Llei de ports i de transport en aigües marítimes i continentals i, dins del procediment legislatiu hi ha la possibilitat que els grups parlamentaris demanin a algunes entitats que compareguin en Comisió, Ponència o en grup de treball per donar la seva opinió o formular propostes que els grups parlamentaris puguin recollir i incorporar en el text final de la llei.

Per aquest motiu, es va sol·licitar la compareixença d'un representant de la nostra entitat davant la Ponència de Territori del Parlament de Catalunya, prevista pel dia 19 d'abril de 2017.

En representació de l'FMC van comparèixer el senyor David Bote Paz, alcalde de Mataró. El text de la compareixença està disponible a la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya <http://fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=21772&id2=19&idc=1>

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats de la compareixença del senyor David Bote Paz, alcalde de Mataró, en relació al Projecte de Llei de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.”

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que va comparèixer l'alcalde de l'Ajuntament de Mataró en representació de la Federació de Municipis de Catalunya tot i que també heu de saber que des de la Federació es va fer un treball previ amb els municipis que tenen port per escoltar les seves peticions. En aquest cas, l'Ajuntament de Barcelona és qui més observacions va presentar i, en aquest sentit, vam intentar conjugar-ho tot per poder fer una compareixença al Parlament que testimoniés la posició municipalista en aquesta iniciativa legislativa, amb un projecte que recull aspectes plantejats pel l'FMC i que en el tràmit parlamentari hem intentat millorar amb les nostres observacions.

QS 3 Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC:

a) Conveni específic de col·laboració entre la UB, la Diputació de Barcelona, el CSITAL, l'ACM i l'FMC per a la realització del "Postgrau 1: Hisenda Autònoma i Local: Finançament, Pressupost i Comptabilitat", inclòs en la 30a edició del Màster en Hisenda autònoma i local

A partir del Conveni de col·laboració formalitzat en data 13 de novembre de 2013 entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització del Màster en Hisenda autònoma i local s'han vingut formalitzant les successives addendes relatives a les edicions corresponents d'aquest Màster, fins la darrera edició que ha estat la 29a.

Enguany, les entitats impulsores i col·laboradores d'aquest Màster –la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya- han proposat la formalització d'un nou conveni en virtut del qual es modifica el subscrit el 13 de novembre de 2013 que no altera les obligacions d'aquesta entitat i respon als mateixos objectius de realització del Postgrau 1: Hisenda Autònoma i Local: finançament, pressupost i comptabilitat, que enguany s'integra en la 30a edició del Màster en Hisenda Autònoma i Local i que es realitzarà en el curs 2016-2017 d'acord amb el reglament i normativa per a cursos propis de postgrau aprovada pel Consell de Govern de la Universitat de Barcelona.

D'acord amb això, la col·laboració i participació de la nostra entitat no comporta despesa econòmica, només l'assessorament i col·laboració en el contingut del temari del postgrau i possibles pràctiques a ens locals i professorat.

El termini d'execució i la durada del conveni s'estén pel període de vigència del Postgrau 1 del Màster que acabarà el 30 de setembre de 2017.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Primer.- Restar assabentats de la resolució del President de l'FMC de data 8 de febrer de 2017 en virtut de la qual s'aprova el Conveni específic de col·laboració entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització del Postgrau 1: Hisenda Autònoma i Local: finançament, pressupost i comptabilitat inclòs en la 30a Edició del Màster en Hisenda autònoma i local.

Segon.- Traslladar l'acord a les parts interessades.

b) Addenda al conveni de col·laboració entre l'ARC, l'FMC, l'ACM, l'Agrupació per a la recollida selectiva de paper i cartró de Catalunya i el Gremi de Recuperació de Catalunya

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), l'Associació Catalana de Municipis (ACM), l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), Agrupació per a la Recollida Selectiva de paper i cartró (ARSPCC), i el Gremi de Recuperació de Catalunya (GR) van signar un conveni de col·laboració amb data 25 d'abril de 2016.

En el pacte sisè de l'esmentat conveni, aquest finalitza la seva vigència el 31 de desembre de 2016, podent ser prorrogat.

D'acord amb el que preveu el pacte cinquè del mateix conveni, la comissió de seguiment pot informar la procedència de la pròrroga del mateix quan així ho acordin les parts i, en data 15 de novembre de 2016, es va celebrar la reunió número 1 d'aquesta comissió de seguiment i totes les parts van acordar prorrogar el conveni fins el 31 de desembre de 2017 i els serveis tècnics de l'àmbit van informar favorablement aquesta proposta de pròrroga.

Per tot això i a proposta de la Secretaria General proposo al Comitè Executiu, l'adopció dels acords següents:

Primer.- Donar compte de la Resolució de la Presidència de 10 d'abril de 2017 per la que s'aprova la proposta d'addenda al Conveni de col·laboració entre l'Agència de Residus de Catalunya (ARC), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), l'Associació Catalana de Municipis (ACM), l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), l'Agrupació per a la Recollida Selectiva de paper i cartró (ARSPCC), i el Gremi de Recuperació de Catalunya (GR), signat en data 25 d'abril de 2016, que s'adjunta en Annex i que s'integra en aquesta proposta a tots els efectes legals.

Segon.- Donar trasllat d'aquest acord a les institucions signatàries del conveni, i fer-ne difusió entre les entitats adherides a l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

QS 4 Limitacions a la incorporació de personal laboral al sector públic, previstes en el Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2017 (BOCG Serie A, Núm. 6-1, de 6 d'abril de 2017)

El Projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, publicat en el BOCG, Serie A, Núm. 6-1, de 6 d'abril de 2017, en la seva Disposició addicional vint-i-setena, estableix :

"Limitaciones a la incorporación de personal laboral al sector público.

Uno. Con efectos desde la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, las Administraciones Públicas del artículo 2 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, no podrán considerar como empleados públicos de su artículo 8, ni podrán incorporar en dicha condición en una Administración Pública o en una entidad de derecho público:

a) A los trabajadores de los contratistas de concesiones de obras o de servicios públicos o de cualquier otro contrato adjudicado por las Administraciones Públicas previstas en el artículo 2.3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, cuando los contratos se extingan por su cumplimiento, por resolución, incluido el rescate, o si se adopta el secuestro o intervención del Servicio conforme a la legislación de contratos del sector público que resultase aplicable a los mismos.

b) Al personal laboral que preste servicios en sociedades mercantiles públicas, fundaciones del sector público, consorcios, en personas jurídicas societarias o fundacionales que vayan a integrarse en una Administración Pública.

Al personal referido en los apartados anteriores le serán de aplicación las previsiones sobre sucesión de empresas contenidas en la normativa laboral.

Dos. En aquellos supuestos en los que, excepcionalmente, en cumplimiento de una sentencia judicial, o previa tramitación de un procedimiento que garantice los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, el personal referido en el apartado 1.a) anterior sea incorporado a sociedades mercantiles públicas, las incorporaciones que se produzcan de acuerdo con lo previsto en este apartado, se contabilizarán como personal de nuevo ingreso del cómputo de la tasa de reposición de efectivos, quedando sujeto a los límites y requisitos establecidos en la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

Tres. Lo establecido en esta disposición adicional tiene carácter básico y se dicta al amparo de lo dispuesto en los artículos 149.1. 13.ª y 18.ª, así como del artículo 156.1 de la Constitución".

La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) en relació amb el contingut d'aquesta disposició –en la seva redacció actual- manifesta el següent :

Primer.- Que sota el títol de limitacions a la incorporació de personal laboral al sector públic, el text revela una contradicció evident en impedir la incorporació del personal que s'esmenta i alhora reconèixer que a tal personal els hi serà d'aplicació les previsions sobre successió d'empreses contingudes en la normativa laboral. Aquesta contradicció, que posem de relleu, pot comportar una autèntica derogació de l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors (ET) per a tot el sector públic, que la nostra entitat rebutja frontalment.

Segon.- Les previsions de l'esmentada disposició en cap cas poden limitar les competències ni les potestats que la llei atribueix als governs locals per decidir, en règim d'autonomia i d'acord amb la seva potestat d'autoorganització, sobre les formes de prestació dels serveis públics locals, conforme a les formes de gestió directa i/o indirecta que la legislació vigent regula.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que és una qüestió que també hem plantejat a la FEMP per tal de millorar aquest text del projecte de llei. Nosaltres farem ressò i força per intentar que aquesta disposició no s'utilitzi en clau limitativa de l'autonomia municipal. El Secretari General explica que aquesta DA 27a – amb el tenor amb el que està redactada pot introduir límits als governs locals de forma addicional als que ja estan vigents pel marc normatiu actual. Es pregunta quina finalitat oculta té aquest text per evitar citar amb literalitat l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors (ET) que tracta de la subrogació dels treballadors. Nosaltres el que posem en el text de la proposta d'acord que elaborem és posar èmfasi en la contradicció que hi ha en el mateix text de la DA 27a en el sentit de que, per una banda prohibeix però en l'apartat "in fine" d'aquest primer paràgraf sembla que per no lesionar d'una manera directa o esmentar d'una manera directa aquest article 44 de l'ET que diu això ho farem però sense perjudici del que diu aquest precepte. Critiquem aquesta contradicció i demanem que això s'aclareixi. L'apartat segon el que intenta és refermar la posició -en termes d'autonomia local- de l'Ajuntament sobre l'opció en la forma de prestació d'un servei públic determinat –bé sigui per gestió directa o bé per gestió indirecta- sempre que aquesta opció s'exerceixi d'acord amb la llei. Entenem que això s'hauria de respectar. Es tracta de mantenir al menys l'"statu quo" jurídic que en aquest moment tenen els ens locals respecte del servei públic, més enllà de que algú qualifiqui aquesta DA com una disposició contra la remunicipalització -que, pot tenir aquesta lectura-.

QS 5 Derogació de la Comissió Mixta Departament de Cultura, Diputacions i Entitats Associatives d'ens locals

El DOGC núm. 7342 del 3 d'abril de 2017 publicava l'ORDRE CLT/46/2017, de 24 de març, per la qual es deroga l'Ordre CLT/275/2011, de 29 de setembre, de la Comissió Mixta Departament de Cultura, diputacions i entitats associatives d'ens locals.

La proposta de derogació va ser tramesa a l'FMC el 9 de novembre de 2016. El 13 de desembre de 2016 l'FMC va presentar al·legacions dins del termini preceptiu, en les que la FMC raonava la seva oposició a la desaparició de l'esmentat òrgan. Aquestes al·legacions no han estat contestades, i sense previ avís, ni cap consulta amb les parts constituents que el conformen, el Govern de la Generalitat ha procedit de forma unilateral i definitiva a eliminar l'esmentat organisme.

La Comissió Mixta Departament-Diputacions-entitats municipalistes (FMC i ACM) va ser creada pel Departament de Cultura de la Generalitat el 2008 (Ordre CMC/343/2008 de 27 de juny: DOGC del 15.7.08), a proposta de l'FMC, i es va constituir el 25.7.08. Es tractava de crear un marc permanent i formal de trobada i cooperació entre el món local i el departament, a imatge del que ja existia en l'àmbit d'educació, que funcionava molt bé. L'ens estava compost a parts iguals per la Generalitat i el món local. La representació municipalista la formaven 4 vocals de l'FMC, 4 de l'ACM i un representant de cada diputació provincial. Durant els següents dos anys, coincidint amb el segon tripartit, l'activitat de la Comissió Mixta fou intensa (amb reunions trimestrals: 25.7.08, 4.12.08, 30.1.09, 24.7.09, 8.10.09, 4.2.10 i 9.7.10; a més d'alguns grups de treball i comissions tècniques) i es consolidà un clima positiu de diàleg i coordinació entre el DC i el món local. En les dues legislatures següents de la Generalitat (IX i X; 2010-14), es produí una ralentització de l'activitat de la Comissió Mixta, amb reunions molt més espaciades (21.11.11; 15.3.12; 10.12.13). El govern, el 2011, va modificar l'Ordre de creació amb una nova ordre (CLT/275/2011 de 29 de setembre), que mantenia els objectius i la composició de l'òrgan creat el 2008. Des del 2013, la Comissió no s'ha reunit, atès que no ha estat convocada per l'administració facultada per fer-ho, que és el Departament de Cultura.

Els motius que al·lega el Departament per derogar l'organisme, segons el seu mateix preàmbul i la memòria que acompanyava el projecte, són: la necessitat de reduir el nombre d'òrgans col·legiats "innecessaris, obsolets o redundants", per tal d'assolir els objectius de racionalització i simplificació de l'Administració de la Generalitat; la necessitat d'evitar duplicitats i activitats concurrents; el fet de que la Comissió Mixta s'hagi reunit en poques ocasions i que no hagi tingut "el recorregut previst amb la seva creació"; el fet de que aquesta manca de reunions no hagi estat un obstacle per establir criteris de cooperació entre la Generalitat i en món local en l'àmbit cultural; el fet de que els seves funcions es podrien exercir a través d'altres òrgans de la Generalitat o mitjançant altres mecanismes, com els tràmits d'audiència, i que de fet, ja han estat assumides per altres òrgans de la Generalitat ja existents. A la memòria es reconeix que la mesura no té impacte pressupostari per que la Comissió Mixta no generava cap despesa.

D'acord amb tot això, a proposta de la Presidència de l'Àmbit de Cultura, Joventut i Esports de l'FMC, proposo al Comitè Executiu l'adopció del següent acord:

Primer.- Manifestar la disconformitat més absoluta amb l'eliminació de la Comissió Mixta Departament de Cultura, diputacions i entitats associatives d'ens locals, que ha estat decidida, de forma unilateral i sense consulta amb les parts, pel Departament de Cultura. També manifestem la nostra contrarietat per que s'hagi publicat l'ordre definitiva de derogació sense que el DC hagi atès i respòs les al·legacions formulades per l'FMC.

Segon.- Manifestar la discrepància total amb l'argumentari expressat per l'ordre de derogació. La Comissió Mixta és un òrgan col·legiat de la Generalitat però no forma part de l'estructura administrativa de la mateixa. La seva derogació no té cap efecte des del punt de vista de la racionalització i simplificació de l'estructura de l'Administració de la Generalitat. Tampoc suposa cap estalvi econòmic (els seus membres no cobraven dietes). Tampoc no és un òrgan innecessari (les seves funcions són rellevants), obsolet o redundant (cap altre òrgan exerceix les seves funcions), i en qualsevol cas, no s'ha justificat per que aquest òrgan ha esdevingut innecessari, obsolet o redundant. No és veritat, com s'afirma, que les seves funcions hagin estat assumides per un altre òrgan (en tot cas no sabem quin). Pel que fa al fet que la Comissió Mixta s'hagi reunit en poques ocasions –la qual cosa es certa pel que fa als tres darrers anys–, cal recordar que convocar-la és exclusiva responsabilitat del DC, que no ho ha fet. Al·legar aquest fet com a motiu per la seva ineficàcia i per justificar la seva desaparició no deixa de ser un contrasentit quan és la pròpia conselleria la única responsable. En relació a que la Comissió Mixta no ha tingut el recorregut previst amb la seva creació, es tracta d'una valoració subjectiva, i unilateral, d'una de les parts. En tot cas, desconeixem en que es sustenta la valoració negativa del DC. Tampoc és veritat que la Comissió Mixta dupliqui funcions o activitats per que les que li són pròpies no estan exercides per cap altre organisme, i si es deroga, no seran exercides per cap altre. Tampoc es sosté, com s'afirma a la memòria, que la seva existència dificulti l'activitat administrativa del Govern, ja que les seves funcions són assessores, i no són preceptives, ni prescriptives, ni vinculants. Com poden dificultar l'acció ordinària de la Generalitat?. Per altra banda, no es pot acceptar la tesi de que la manca de reunions de la Comissió Mixta no ha estat un obstacle per establir criteris de cooperació entre la Generalitat i en món local en l'àmbit cultural, per que és evident que no han existit criteris de cooperació de forma generalista. Més enllà de la legitimitat de la col·laboració i l'interlocució bilateral entre el DC i cada municipi, la Comissió Mixta és un òrgan de diàleg, concertació i cooperació política en el que no es debaten o s'acorden aspectes que afectin directament a un municipi o a un altre, sinó que és un fòrum on es tracten estratègies generalistes i criteris globals sobre polítiques culturals al territori, partir de criteris compartits, comuns i acordats, tot aportant coherència, interlocució i economies d'escala. Un altre aspecte inacceptable és considerar que les funcions de la Comissió Mixta es poden exercir (de fet, s'afirma que ja han estat exercides) a través d'altres òrgans de la Generalitat. Desconeixem quins altres òrgans les han assumit. Per altra banda, sostenir que els funcions de cooperació i diàleg de la Comissió Mixta poden ser substituïdes pels tràmits d'audiència és simplement desconèixer el procediment. El tràmit d'audiència és un mecanisme estrictament administratiu, i a més, bilateral, i universal (tothom pot al·legar, no només els ajuntaments). Es tot menys diàleg i interlocució. Finalment, també rebutgem l'argument que l'impuls de la cooperació entre Generalitat i món local ja es desenvolupa a través de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya. Aquest organisme, com és sabut, és el principal òrgan mixt ajuntaments-GC, que té com a grans objectius establir les grans línies de cooperació en matèria d'infraestructures i inversions i en matèria de Règim Local. No hi tenen cabuda les polítiques sectorials, com les de cultura.

Tercer.- L'FMC entén que la Comissió Mixta va tenir un recorregut correcte i positiu, si més no durant la seva primera etapa, per que es van complir els objectius de la seva fundació: crear un marc estable de diàleg i cooperació entre el món local i la GC en matèria de cultura. En el seu si es va informar i es van acordar no pocs aspectes cabdals en quan a normatives i plans que afecten el territori i l'esfera local. Per tant, aquest òrgan o un de semblant té que ser recuperat.

Quart.- L'FMC palesa la seva voluntat a participar en els debats oberts sobre la relació entre els sectors culturals i el sector públic, i concretament, en el que s'està produint al si de la Comissió de Cultura del Parlament de Catalunya sobre la redefinició del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CoNCA), organisme en el que actualment no hi ha cap representant municipalista, però sobre el que es pretén pivotar el marc de relació entre les administracions públiques, i entre aquestes i amb els sectors culturals.

Cinquè.- Donar trasllat d'aquest acord al Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que hem tingut una posició crítica i des de la Comissió de Cultura així s'ha fet saber. El Secretari General explica que es va preparar la proposta -que tots tenen a l'abast amb la documentació- per part de l'Àmbit de Cultura que té el recolzament del President de la comissió, explicitat, i també dels altres membres de la comissió i es porta aquí tal com ha estat proposada.

QS 6 Suport a l'establiment d'un cànon a la concentració eòlica a Catalunya i a la creació d'un Fons compensatori al medi rural

Durant els darrers anys Catalunya ha viscut la implantació de parcs eòlics per a la generació d'energia elèctrica. Aquesta implantació ha estat realitzada principalment per grans empreses eòliques, la ubicació de les instal·lacions majoritàriament ha estat en municipis petits i mitjans de les zones rurals del país, els quals pateixen importants processos d'envelliment de la població i despoblament, i s'ha concentrat geogràficament a la comarca de l'Anoia, al sud de Lleida i a l'interior de la província de Tarragona.

D'altra banda, aquests parcs eòlics produeixen externalitats negatives per les "afeccions i impactes visuals i ambientals adversos sobre el medi natural i sobre el territori".

Avui per avui a Catalunya no hi ha cap normativa que compensi els municipis afectats per l'impacte d'aquestes externalitats, fet que ja existeix a altres Comunitats Autònomes de l'Estat, com són: València, Llei 10/2006 (DOGV 28-12-06); Galícia, Llei 8/2009 (BOE 04-02-10); Castilla y la Mancha, Llei 9/2011 (BOE 03-05-11); Castilla y León, Llei 1/2012 (BOE 28-02-12). Darrerament, la Sentència del Tribunal Suprem que avala el cànon eòlic de la Comunitat de Galícia (2015)

Per aquests motius, es proposa al Comitè Executiu que donem suport a:

Primer. Establir una normativa catalana que compensi les externalitats negatives dels impactes territorials i ambientals que suporten els municipis catalans afectats per la concentració de parcs eòlics als seus termes municipals, tal i com ja existeix en altres comunitats autònomes. Amb aquest objectiu es proposa la creació del cànon per a la concentració eòlica a Catalunya que ha de nodrir un Fons compensatori al medi rural per finançar majoritàriament mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, amb la finalitat de frenar l'envelliment i despoblació que pateixen els municipis afectats.

Segon. La proposta de cànon eòlic, en €/MW instal·lat, hauria de ser progressiu en funció de potència instal·lada a cada parc, a major potència de parc, major cànon per MW instal·lat, ja que com més gran és el parc major és l'impacte ambiental.

Tercer. Haurien d'estar exempts del cànon els aerogeneradors aïllats o parcs eòlics de menys de 4,5 MW de potència, i instal·lacions destinades a l'autoconsum. Amb la finalitat de promoure el model energètic de generació distribuïda, més sostenible des del punt de vista de l'impacte ambiental i de l'eficiència energètica.

Quart. La finalitat del Fons compensatori al medi rural hauria de ser majoritàriament finançar projectes dels Ajuntaments dels municipis afectats, per tal d'establir de mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, per frenar l'envelliment i la despoblació; així com destinar un percentatge de l'import obtingut en el Fons a establir un programa d'estratègia Leader destinat a les empreses ubicades als municipis afectats; i també es proposa destinar un percentatge de l'import del Fons a finançar: estudis i informes sobre l'afectació eòlica; campanyes de formació, difusió i sensibilització; projectes de recerca, desenvolupament i innovació (R+D+I) en la millora de l'impacte ambiental de la producció eòlica, de la seva eficiència energètica, del foment de l'autoconsum, etc. Així com estudis i informes sobre mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, amb la finalitat de frenar l'envelliment i despoblació que pateixen els municipis afectats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que va mantenir una reunió amb l'associació de municipis eòlics, encapçalada per alcaldes i ens van demanar simplement donar suport i aprovar una proposta de moció. És a dir, el que fem aquí sempre, enviar la moció als ajuntaments i després són els ajuntaments els que decideixen qui ho porta i qui no ho porta. Tot sustentat amb un estudi que ens han fet arribar, que és "L'impacte econòmic de les centrals eòliques en els pressupostos municipals a Catalunya". Hi ha un tema aquí, que és que ells amb la Generalitat volen anar treballant i ens demanen recolzament com moltes de les visites que es fan a la casa de molts col·lectius, però ells ens demanaven específicament un recolzament i per això ho portem aquí. Estudiada la proposta pels nostres serveis, la proposta seria de donar suport al seu contingut.

QS 7 Moció per alliberar la reinversió del superàvit dels ens locals

"Tot i que les administracions locals són les úniques que compleixen els objectius d'estabilitat pressupostària de l'Estat espanyol, es troben subjectes a un règim que limita severament la possibilitat de disposar del superàvit que generen en virtut d'una gestió pressupostària responsable.

Els ens locals tan sols poden reinvertir el seu superàvit en actuacions incloses dins el concepte "inversió financerament sostenible" i, a més, es veuen obligats a generar nous ingressos per la mateixa quantia de la reinversió. A aquestes restriccions s'hi afegix que, en no haver-se aprovat la llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2017, els ens locals encara no poden reinvertir el seu superàvit en inversions financerament sostenibles.

El fet que els ens locals es vegin privats de la possibilitat destinar el superàvit generat a les finalitats que considerin més importants per al seu àmbit territorial és un greuge que va en detriment de la dotació de serveis i equipaments a la ciutadania de forma injustificada, atès el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Per aquest motiu es considera necessari que, dins del marc de l'estabilitat pressupostària, es permeti que els ens locals reinverteixin el superàvit de la forma que considerin més convenient segons les necessitats de la ciutadania i del territori afectats.

Per tot això, els Grups Municipals _____ proposen al ple de la corporació l'adopció dels següents acords:

PRIMER.- Instar el Govern de l'Estat i els Grups Parlamentaris del Congrés i del Senat perquè, per la via d'urgència, adoptin iniciatives perquè els ens locals puguin reinvertir el seu superàvit, sense haver de generar nous ingressos per la mateixa quantia, en qualsevol iniciativa que considerin oportuna per millorar la qualitat de vida de la ciutadania, amb l'únic límit de no posar en risc la seva estabilitat pressupostària, recolzant els acords adoptats en aquest sentit per la Federació Espanyola de Municipios y Provincias (FEMP).

SEGON.- Instar els Grups Parlamentaris del Congrés i del Senat perquè, en previsió de la tardana entrada en vigor de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, la seva Disposició addicional norantadocena estableixi que el termini temporal per poder realitzar la reinversió del superàvit de 2016 contempli els exercicis 2017 i 2018, tant en relació amb els compromisos de despesa com amb les execucions. Per tant, es deixaria sense aplicació el contingut del paràgraf segon de l'apartat 5 de la Disposició Addicional setzena del text



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, en quant a la condició que la despesa executada l'any 2018 hagi d'estar compromesa l'any 2017, podent-se comprometre i executar la despesa durant els anys 2017 i 2018.

TERCER.- Notificar aquests acords al Govern de l'Estat, als diferents grups del Parlament de Catalunya, del Congrés de Diputats i del Senat, a l'ACM, a l'FMC i a la FEMP.”

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Per acabar es tracta de la moció per a la reinversió del superàvit dels ens locals que, tot i que com us deia abans, seria conjunta amb l'ACM . Demà, també aprofitant que estarem a la Junta de Govern de la FEMP, disposarem d'informació d'última hora perquè sé que s'està negociant diàriament aquesta qüestió.

12. Precs i preguntes

No se'n produeixen.

Finalitza la sessió a les 13.00 hores del dia de la data, estenent-se d'ella la present acta, del contingut de la qual, com a Secretari General, CERTIFICO

El Secretari General
Juan Ignacio Soto Valle

El President
Xavier Amor i Martín